

2.^a Reunión Nacional de Responsables de Gestión de Equipo Médico

29 y 30 de junio de 2016

Culiacán, Sinaloa



Planeación

Incorporación

Instalación

Operación

Baja



El Componente Equipo Médico en los Proyectos Integrales: APP y Llave en Mano

PPS ??

LLAVE EN
MANO ??

SERVICIOS
INTEGRALES ??

APP ??

DEFINICIÓN:

La asociación pública – privada (APP) es un término genérico para involucrar a las compañías privadas en la provisión de servicios públicos y obras.

En México, el esquema se denominó Proyectos para Prestación de Servicios (PPS), esta modalidad de APP, permite que el sector privado brinde servicios de apoyo al gobierno para que éste, a su vez, preste un servicio público.

DEFINICIÓN:

En este arreglo contractual, los recursos, riesgos y recompensas para el sector público y privado se combinan para generar una mayor eficiencia, mejor acceso al capital y garantizar el cumplimiento de un rango de regulaciones gubernamentales, en relación al medio ambiente y al lugar de trabajo.

DEFINICIÓN:

El interés público se atiende a través de cláusulas en los contratos que establecen una supervisión constante y revisión de la operación del servicio o desarrollo o instalación.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
Proyectos para prestación de Servicios (PPS)
Palacio Legislativo de San Lázaro, marzo de 2007

ANTECEDENTES

1992

- En el Reino Unido se desarrolla la Iniciativa de Financiamiento Privado (PFI), un esquema de inversión en el cual se asocian los sectores público y privado

2002

- Se inician en México proyectos que involucran la participación de ambos sectores, principalmente a través de la SCT

2005

- Se concreta el primer PPS en el sector salud

2007

- En el Reino Unido operan 700 PPS con un valor superior a los 60,000 millones de dólares
- 25 países operan contratos PPS

2013

- Se han otorgado 32 Contratos PPS en México, se están licitando 2

SISTEMA DE SALUD EN MEXICO

4,356 HOSPITALES



1,182 PUBLICOS

3,172 PRIVADOS

1017 GENERALES

2,220 < 10 camas

165 ESPECIALIDADES

190 > 25 camas



SECTOR PUBLICO

SEGURIDAD SOCIAL

SECRETARIA DE SALUD Y SESA

SECTOR PRIVADO

FONDOS

GUBERNAMENTAL

DEL EMPLEADOR

DE LOS TRABAJADORES

GOBIERNO FEDERAL

GOBIERNOS ESTATALES

INDIVIDUOS

EMPLEADORES

PROVEEDOR



USUARIO

TRABAJADORES DEL SECTOR FORMAL

FAMILIAS DE LOS TRABAJADORES

JUBILADOS

AUTOEMPLEADOS, SECTOR INFORMAL Y DESEMPLEADOS

POBLACION CON CAPACIDAD DE PAGO

INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA

| SITUACION EN MEXICO (2008) | | STANDARES INTERNACIONALES | |
|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------------|--------------------|
| | 1.3 2011 | | 4.8 OCDE |
| 0.75 Camas /1,000 habitantes | | 1 Cama /100,000 habitantes | OMS |
| 2.7 Quirófanos / millón habitantes | | 3.6 Quirófanos / millón habitantes | OMS |
| 1.5 R. Magnética / millón habitantes | | 9.8 R. Magnética / millón habitantes | OCDE |
| 3.4 Tomógrafos / millón habitantes | | 20.6 Tomógrafos / millón habitantes | OCDE |

COBERTURA EN SALUD

| POBLACION EN MEXICO (2008) | % |
|----------------------------|------|
| CON SEGURIDAD SOCIAL | 45.3 |
| CON SEGURO POPULAR | 25.5 |
| NO ASEGURADA | 29.2 |

SITUACIÓN ECONÓMICA

| RUBRO ECONOMICO MEXICO | Lugar mundial | |
|-------------------------|---------------|---|
| Economía Global | 14 | Fondo Monetario Internacional 2013 |
| Exportaciones | 16 | Organización Mundial Comercio 2012 |
| Mercado productos Salud | 11 | Centro Estudios Sociales y de Opinión Publica |

6. Avanzar en la construcción de un Sistema Nacional de Salud

Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud

Avanzar en la construcción de un Sistema Nacional de Salud Universal bajo la rectoría de la Secretaría de Salud.

| | | |
|-------------------------|--|-----------|
| Descripción general | El indicador mide la proporción de población que no cuenta con adscripción o derecho a recibir servicios médicos de alguna institución que los presta, incluyendo el Seguro Popular, las instituciones públicas de seguridad social (IMSS, ISSSTE federal o estatal, PEMEX, Ejército o Marina) o los servicios médicos privados. | |
| Observaciones | Resultado de la división del número de personas en situación de carencia por acceso a los servicios de salud entre el total de la población, multiplicado por 100. | |
| Periodicidad | Bienal | |
| Fuente | Numerador y denominador: Módulo de Condiciones Socioeconómicas asociado a la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares: http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Medici%C3%B3n/Pobreza%202012/Programas_y_BD_2010_y_2012.aspx | |
| Referencias adicionales | Rectoría: Secretaría de Salud. Estimación: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Monitoreo: Dirección General de Evaluación del Desempeño. | |
| | Línea base | Meta 2018 |
| | | 6.0% |

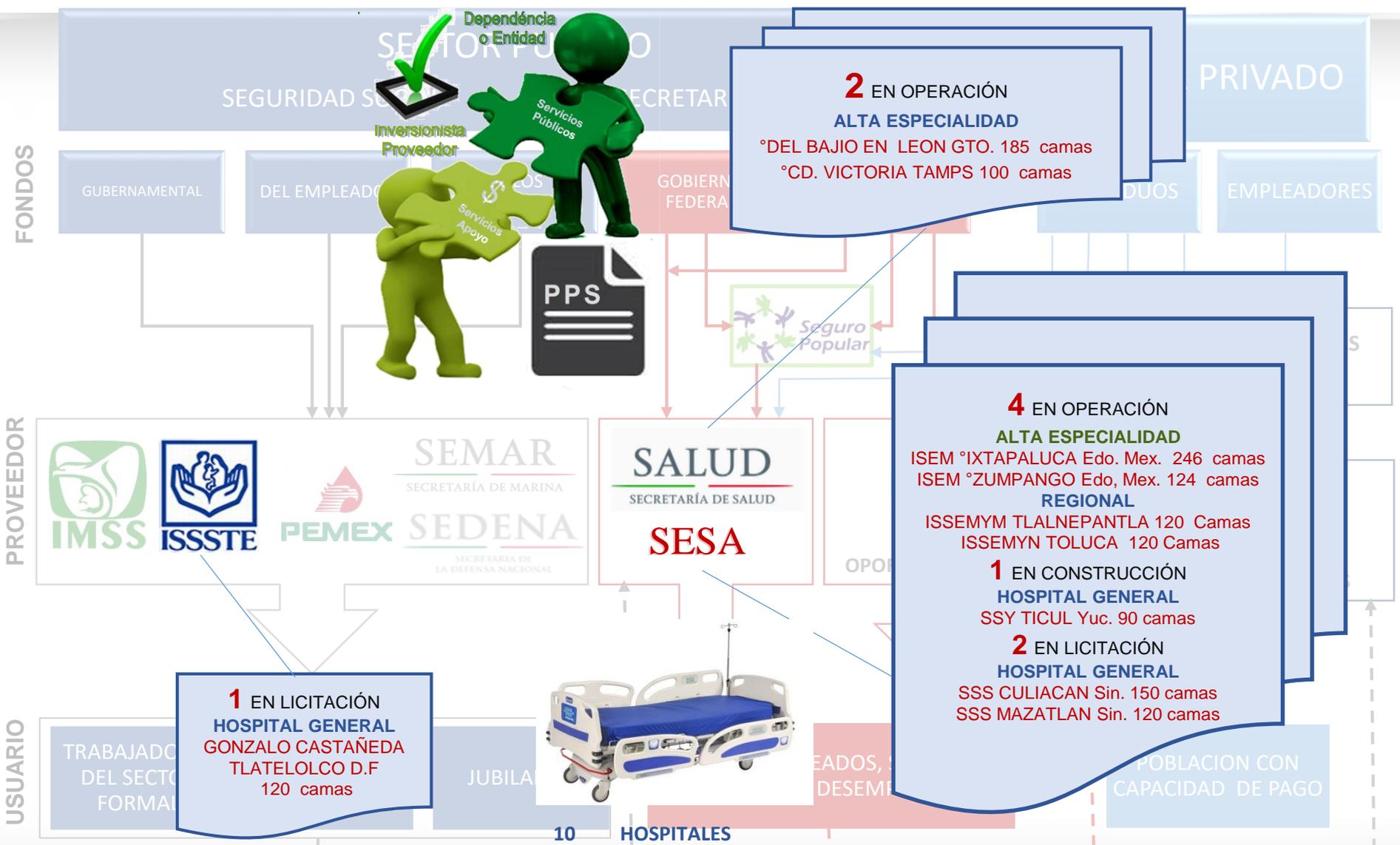
Línea base 2012
21.5 %

Objetivo 2018
6 %

SISTEMA DE SALUD EN MEXICO

4,356 HOSPITALES

| | |
|--------------------|--------------------------|
| 1,182 PUBLICOS | 3,172 PRIVADOS |
| 1017 GENERALES | 2,220 Menores a 10 camas |
| 165 ESPECIALIDADES | 190 Mayores a 25 camas |



2 EN OPERACIÓN
ALTA ESPECIALIDAD
 °DEL BAJIO EN LEON GTO. 185 camas
 °CD. VICTORIA TAMPS 100 camas

4 EN OPERACIÓN
ALTA ESPECIALIDAD
 ISEM °IXTAPALUCA Edo. Mex. 246 camas
 ISEM °ZUMPANGO Edo, Mex. 124 camas
REGIONAL
 ISSEMYM TLALNEPANTLA 120 Camas
 ISSEMYN TOLUCA 120 Camas
1 EN CONSTRUCCIÓN
HOSPITAL GENERAL
 SSS TICUL Yuc. 90 camas
2 EN LICITACIÓN
HOSPITAL GENERAL
 SSS CULIACAN Sin. 150 camas
 SSS MAZATLAN Sin. 120 camas

1 EN LICITACIÓN
HOSPITAL GENERAL
 GONZALO CASTAÑEDA
 TLATELOLCO D.F
 120 camas

10 HOSPITALES
 1385 CAMAS



USUARIO FINAL



SERVICIO PUBLICO

CON PERSONAL CONTRATADO POR DEPENDENCIA

ESQUEMA DE UN PPS

SERVICIOS DEL INVERSIONISTA PROVEEDOR

DISEÑO CONSTRUCCION EQUIPAMIENTO PREOPERACION OPERACIÓN



RIESGO EN:
DISEÑO
CONSTRUCCION
TECNOLOGICO
DESEMPEÑO
OPERACIÓN
VALOR RESIDUAL

TERRENO EN COMODATO O USO DEL ESPACIO



DEPENDENCIA O ENTIDAD

Contrato PPS

FIDEICOMISO



INVERSIONISTA PROVEEDOR

PAGOS

INVERSIONISTAS

BANCOS

SUPERVISION FIDUCIARIA

SUPERVISION DE OBRA

CONSTRUCTORAS Y SUBCONTRATISTAS

PROVEEDORES DE EQUIPO

PRESTADORES DE SERVICIO

OTROS PROVEEDORES



RIESGO EN:
PLANEACION
DEMANDA
NORMATIVIDAD

ASESORES EXTERNOS
TECNICOS
FINANCIEROS
LEGALES



ASESORES EXTERNOS
TECNICOS
FINANCIEROS
LEGALES



VIRTUDES DE LOS PPS



- ✓ **LOS GOBIERNOS INCORPORAN A SU PATRIMONIO, INFRAESTRUCTURA , EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS SIN REALIZAR INVERSIÓN ALGUNA.**
- ✓ **EL PAGO DE LA CONTRAPRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SE ASIGNA AL PRESUPUESTO DE GASTO CORRIENTE DE LA DEPENDENCIA O ENTIDAD, NO ESTANDO SUJETO A PARTIDAS PRESUPUESTALES ESPECIALES, SINDO ESTO ATRACTIVO PARA LOS INVERSIONISTAS.**
- ✓ **LA INICIATIVA PRIVADA SE MANTIENE ACTIVA, GENERANDO UNA GRAN DERRAMA ECONOMICA.**
- ✓ **LA DEPENDENCIA O ENTIDAD CONTRATANTE SE DEDICA A PRESTAR EL SERVICIO PÚBLICO OBJETO DE SU CREACIÓN, DELEGANDO AL INVERSIONISTA PROVEEDOR, SERVICIOS COMPLEMENTARIOS PRESTADOS POR EXPERTOS.**
- ✓ **AL CEDER TODA LA RESPONSABILIDAD Y RIESGOS AL INVERSIONISTA PROVEEDOR, SE OPTIMIZAN LOS PROCESOS DEL PROYECTO ACORTANDO LA PUESTA EN MARCHA DEL SERVICIO. A DIFERENCIA DE UN ESQUEMA DE OBRA PÚBLICA.**
- ✓ **LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE APOYO QUE PRESTA EL I.P. ENTRE ELLOS EL IMPORTANTE MANTENIMIENTO DEL INMUEBLE ESTA LIGADA A REPORTES MENSUALES DE DESEMPEÑO REQUERIDOS PARA LA FACTURACIÓN Y PAGO DE LOS MISMOS, GARANTIZANDO CON ELLO LA EFICIENCIA Y CALIDAD.**

AREAS DE OPORTUNIDAD DE LOS PPS



- ❖ Por tratarse de un esquema de pagos a Largo Plazo, se tiene la idea de que el monto final a pagar es muy alto, desalentando la gestión de nuevos proyectos.
- ❖ Dada la poca información y difusión que existe del esquema, no es debidamente aprovechada en los gobiernos.
- ❖ La falta de una legislación totalmente clara desalienta a nuevos protagonistas de ambos sectores a incursionar en el esquema.
- ❖ La falta de experiencia en el esquema provoca la emisión de unas bases de licitación inadecuadas e incompletas, provocando controversias durante las diferentes etapas del proyecto
- ❖ Al responsabilizar al Inversionista Proveedor de las relaciones laborales inherentes a los servicios que proporcionara y excluir a los sindicatos de la dependencia de esta labor, se tiene la oposición de estos al fomento y uso del esquema, a través de posiciones políticas.

Concepto

Tipo de contrato

Vigencia

Alcance

Concepto de gasto

Propiedad de la
infraestructura

Pagos

Tradicional

Obra pública

Anual o bianual

Desarrollo de
infraestructura

Inversión

Pública

Estimación de obra

PPS

Servicios

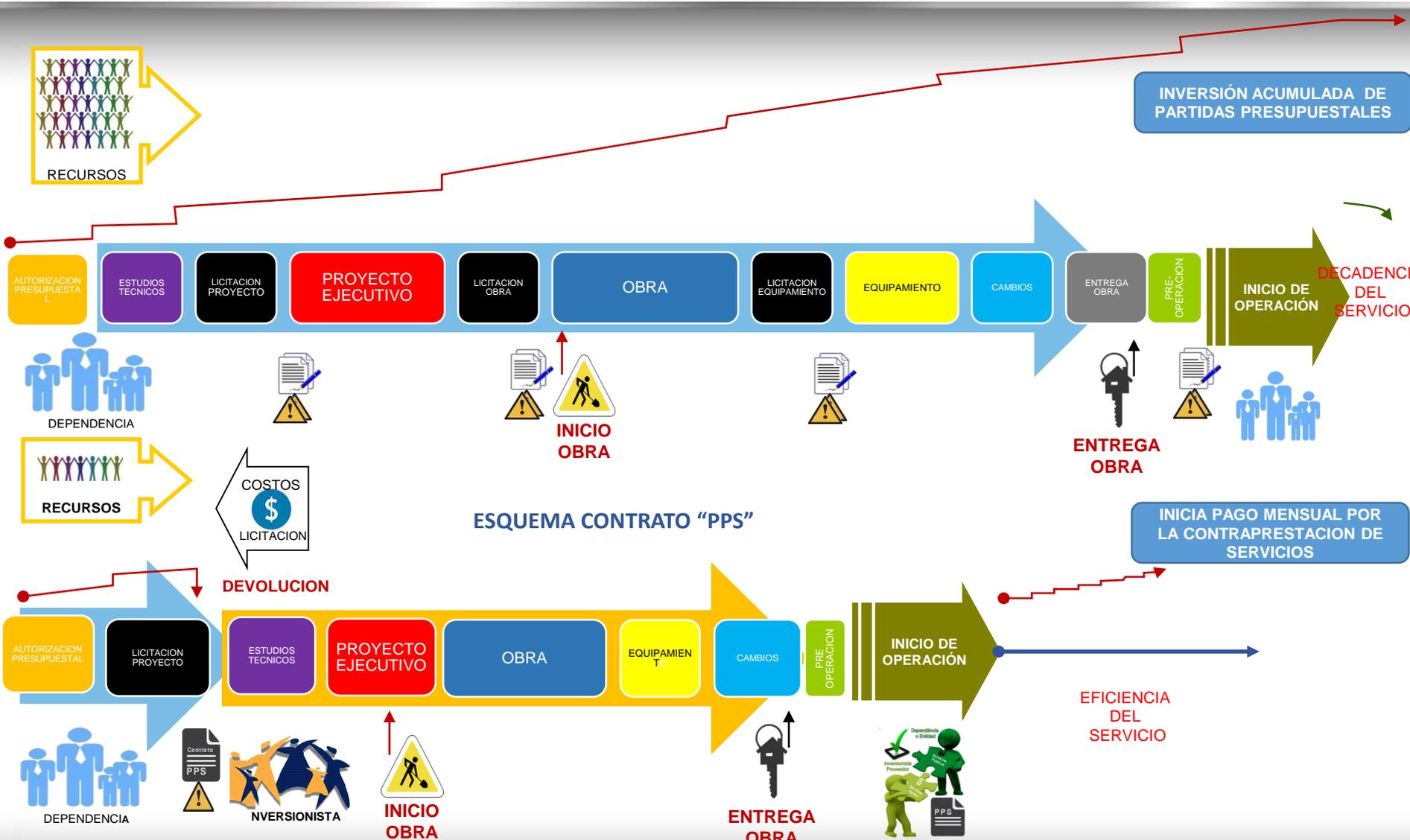
Largo plazo (25 años)

Diseño, Financiamiento, Construcción,
Equipamiento, Mantenimiento Operación

Corriente

Privada con cesión al final del contrato

Tarifa unitaria de servicios (mensual)



Ley de Asociaciones Público Privadas

Reglamento de la Ley de Asociaciones Público Privadas



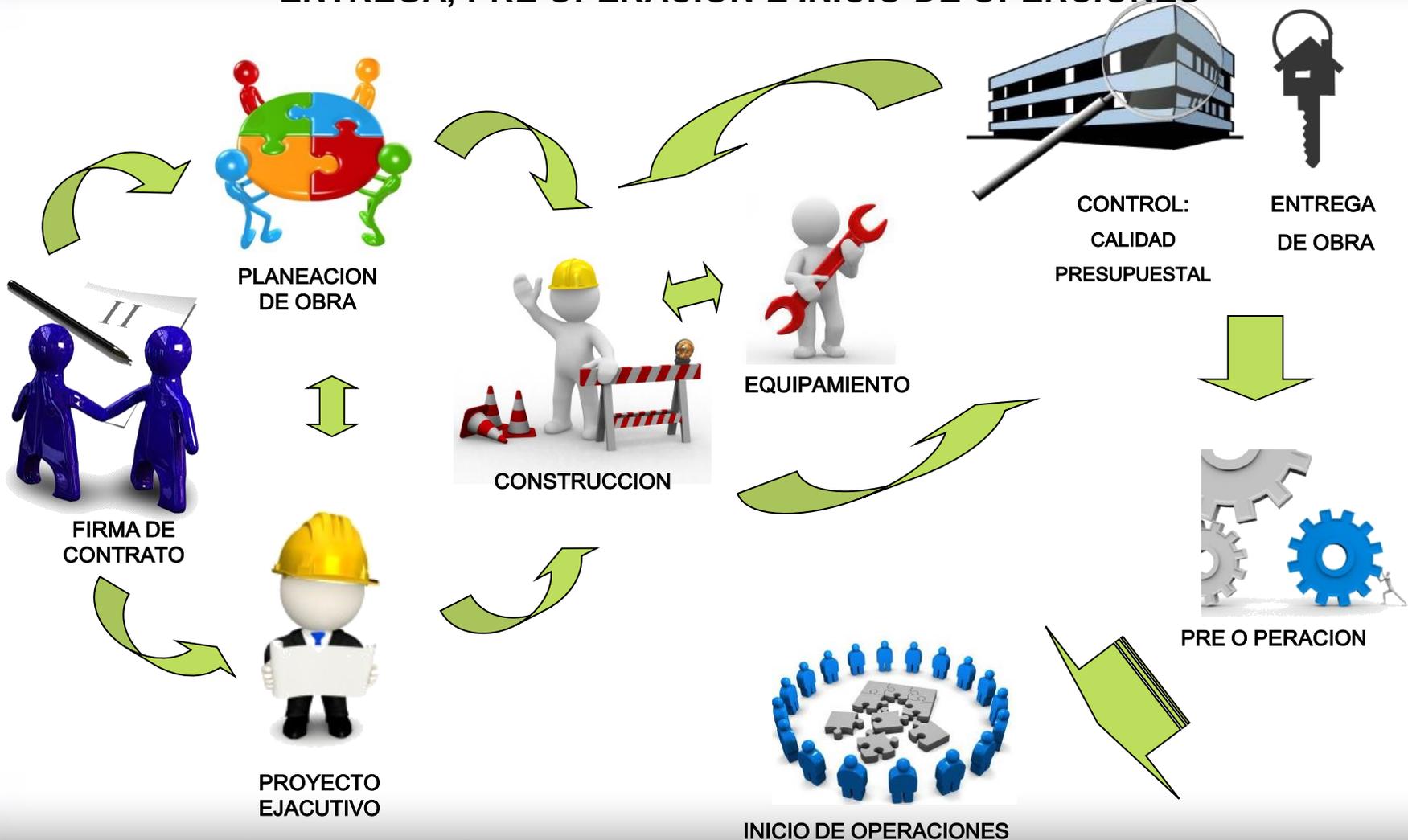
Lineamientos que establecen las disposiciones para determinar la rentabilidad social, así como la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante un esquema de Asociación Público-Privada

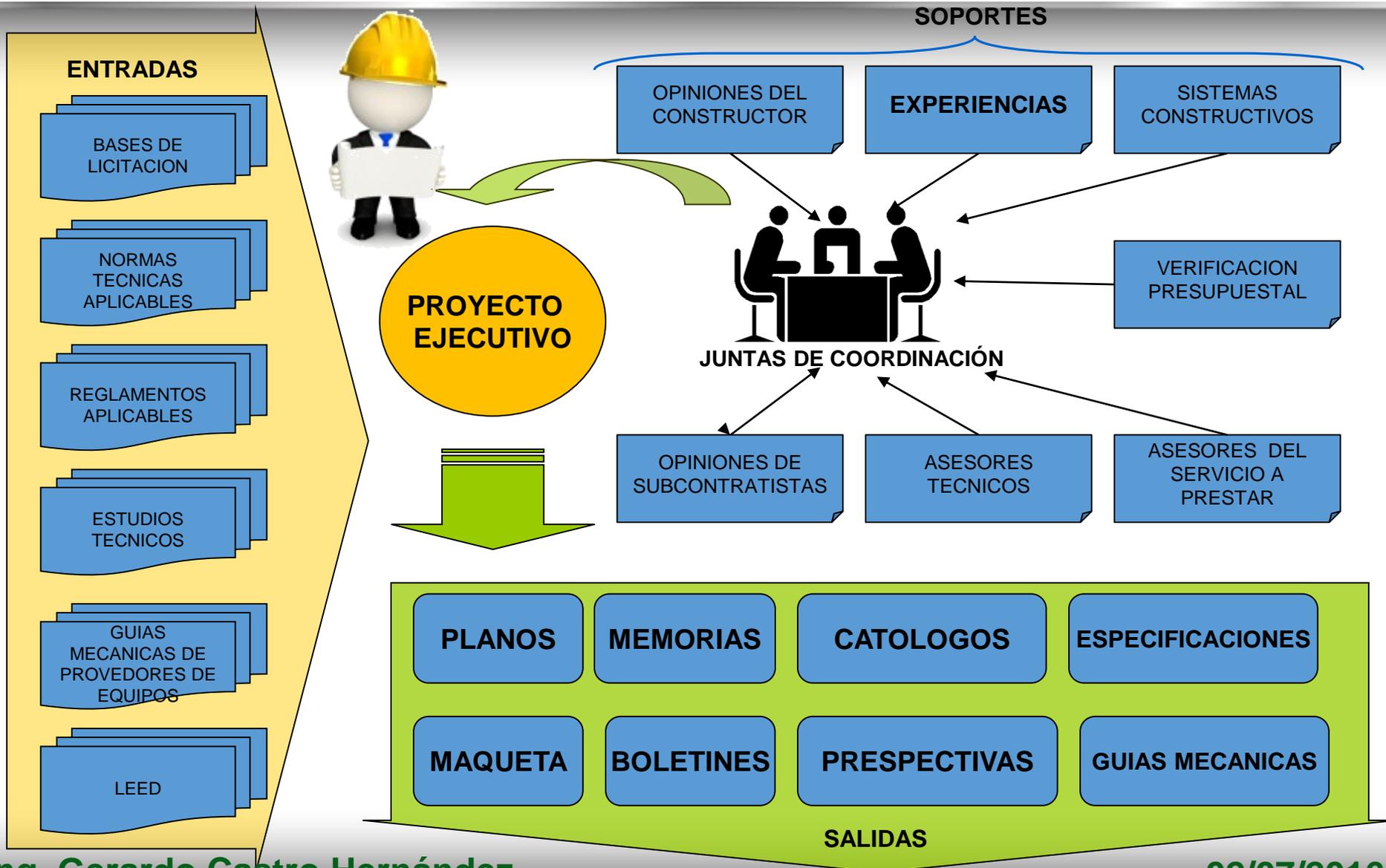
Manual que establece las disposiciones para determinar la rentabilidad social, así como la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante el esquema de Asociación Público-Privada

Legislación de los Estados

En 9 años los Estados de la Republica han incorporado a su Legislación, leyes y reglamentos relativos a la Asociación Público-Privada, excepto Baja California Sur, Campeche, Colima, Guerrero, Tlaxcala y Zacatecas.

GERENCIAMIENTO DEL PROCESO DE DISEÑO CONSTRUCCION, ENTREGA, PRE OPERACIÓN E INICIO DE OPERACIONES







PROYECTO EJECUTIVO

CONSTRUCCION



TRAMITES

GESTORES

AUTORIDADES LOCALES

DEPENDENCIAS FEDERALES ESTATALES Y MUNICIPALES

APOYO EXTERNO

STAFF OF CENTRAL

BUFETE JURIDICO

ASEGURADORAS

CORRESPONSABLES

AREAS DE APOYO

VIGILANCIA PATRIMONIAL

SERVICIOS GENERALES

LABORATORIO

CONTROL DE CALIDAD

TOPOGRAFIA

SEGURIDAD E HIGIENE

SUPERVISION

SUPERVISION DEPENDENCIA O ENTIDAD

SUPERVISION FIDUCIARIA

DRO

CORRESPONSABLES

CONTROL

PRESUPUESTAL

DOCUMENTAL

CALIDAD

CAMBIOS

ASESORÍAS ESTUDIOS Y PROYECTOS

DIRECCION ARQUITECTONICA

ESTUDIOS TECNICOS

ASESORES DEL SERVICIO A PRESTAR

ASESORES TECNICOS

EJECUCION

CUERPO TECNICO ADMINISTRATIVO

DESTAJISTAS

PROVEEEDORES

SUBCONTRATISTAS

SINDICATOS

ARRENDADORES

PRESTADORES DE SERVICIOS

EQUIPAMIENTO

PROYECTO EJECUTIVO



TRAMITES

GESTORES

AUTORIDADES
LOCALES

DEPENDENCIAS
FEDERALES
ESTATALES
Y MUNICIPALES

AREAS DE APOYO

VIGILANCIA
PATRIMONIAL

SERVICIOS
GENERALES

CONTROL
DE CALIDAD

SEGURIDAD
E HIGIENE

SUPERVISION

SUPERVISION
DEPENDENCIA
O ENTIDAD

SUPERVISION
FIDUCIARIA

DRO

CORRESPONSABLES

CONTROL

PRESUPUESTAL

DOCUMENTAL

CALIDAD

CAMBIOS

ASESORÍAS ESTUDIOS Y PROYECTOS

DIRECCION

ESTUDIOS
TECNICOS

ASESORES DEL
SERVICIO A PRESTAR

ASESORES
TECNICOS

APOYO EXTERNO

STAFF
OF CENTRAL

BUFETE JURIDICO

ASEGURADORAS

CORRESPONSABLES

EJECUCION

CUERPO
TECNICO
ADMINISTRATIVO
y BIOMEDICOS

PROVEEDORES

SUBCONTRATISTAS

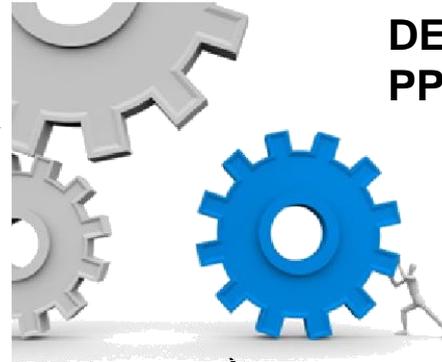
ARRENDADORES

PRESTADORES
DE SERVICIOS



INVERSIONISTA
PROVEEDOR

**SOCIEDAD
DE OBJETO
ESPECIFICO
SOE**



**PRE OPERACIÓN DEL PROYECTO
DESARROLLADO POR EL MODELO
PPS**

PREPARATIVOS

- | | |
|---|---|
| DEL INVERSIONISTA PROVEEDOR | CONJUNTOS ENTRE EL I. P. Y LA ENTIDAD |
| RECLUTAMIENTO Y SELECCIÓN DE PERSONAL | CAPACITACION PERSONAL DE LA DEPENDENCIA |
| CAPACITACION PERSONAL OPERATIVO | PRUEBAS DE EQUIPOS EN COORDINACION PERSONAL DEPENDENCIA |
| CONTRATACION SERVICIOS | PRACTICAS DE PROCEDIMIENTOS DE SERVICIOS COORDINACION PERSONAL DEPENDENCIA |
| COMPRA STOCK MANTENIMIENTO | SIMULACROS CONJUNTOS |
| COMPRA INSUMOS | |

**INICIA
OPERACION**



TRAMITES

- GESTORES
- AUTORIDADES
LOCALES
- DEPENDENCIAS
FEDERALES
ESTATALES
Y MUNICIPALES
- LICENCIAS
DE OPERACION
- INSPECCIONES

PROCESOS

- MANUALES DE
OPERACION
- DISEÑO E
IMPLEMENTACION
DE LOS SERVICIOS
A PRESTAR A LA
DEPENDENCIA
- DISEÑO E
IMPLEMENTACION
DE PROCEDIMIENTOS
INTERNOS
- DISEÑO REPORTE
MENSUAL DE
DESEMPEÑO Y
CONCILIACION
CON DEPENDENCIA

SALUD



SECRETARÍA
DE SALUD

HOSPITAL REGIONAL DE ALTA ESPECIALIDAD CIUDAD VICTORIA

100 CAMAS 3er nivel

Oct 2007 Abr 2009



24,750 m²

Inversión inicial 900 mdp
Contrato APP 4,511 mdp
25 años



ISSEMUM

HOSPITAL REGIONAL DE TLALNEPANTLA 120 CAMAS 2do nivel



25,600 m²

Inversión inicial 1,037 mdp

Contrato APP 5,120 mdp

25 años



**“El camino al éxito
se encuentra
siempre en
construcción”**

Ing. Gerardo Castro Hernández
Gerente de Equipamiento Médico

Constructora Marhnos SA de CV

Tel. Dir. 52 (55) 4170 0806

Tel. Cel. 044 55 3104 8304

gcastro@marhnos.com.mx

www.marhnos.com.mx

GRACIAS